



**Министерство
сельского хозяйства и продовольственных ресурсов
Нижегородской области**

П Р И К А З

18.12.2020 247

№ _____

г. Нижний Новгород

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов

В соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 27 марта 2018 г. № 2,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления по организации производства сельхозпродукции и технической политики министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области И.А.Малеева.

Министр

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Правительства Нижегородской области

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 40CA21914DBEB4E2317A2770FB23EBDB267B4508
Кому выдан: Денисов Николай Константинович
Действителен: с 21.04.2020 до 21.07.2021

Н.К. Денисов

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства сельского
хозяйства и продовольственных
ресурсов Нижегородской области
от 18.12.2020 № 247

Программа
профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении
регионального государственного надзора в области племенного
животноводства на территории Нижегородской области на 2021 год и
плановый период 2022 - 2023 годов

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов (далее – Программа)
Правовые основания разработки программы	<p>Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета от 27 марта 2018 г. № 2;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;</p> <p>Основные направления разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р</p>
Разработчик программы	Министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области (далее – министерство)

Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Нижегородской области, в области племенного животноводства на территории Нижегородской области, в том числе контроля за соблюдением требований по обеспечению надлежащего порядка ведения племенного животноводства (разведения племенных животных, производства и использования племенного материала, продукции)
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - определить перечень видов и порядок сбора статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - выявить факторы, способствующие нарушению обязательных требований, определить способы их устранения или снижения; - сформировать единое понимание обязательных требований у всех участников надзорной деятельности; - повысить грамотность, информированность и компетентность подконтрольных субъектов; - создать условия для поддержания мотивации к добросовестному поведению
Сроки и этапы реализации программы	2021 год и плановый период 2022-2023 годов
Источники финансирования	Финансирование проводится в рамках текущей деятельности министерства
Ожидаемые конечные результаты	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов – развитие системы профилактических мероприятий надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц надзорного органа; - повышение прозрачности деятельности надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

	<ul style="list-style-type: none">- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к министерству
--	---

1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Порядок осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области установлен Постановлением Правительства Нижегородской области от 29 сентября 2017 г. № 707 в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 3 августа 1995 г. № 123-ФЗ «О племенном животноводстве», Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с 1 июля 2021 вступает в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»). Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур определяются административным регламентом осуществления министерством регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области, утвержденного приказом министерства от 28 декабря 2017 г. № 166.

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства являются юридические и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области племенного животноводства на территории Нижегородской области.

Приказом министерства от 27 октября 2017 г. № 135 утвержден Порядок организации учета подконтрольных субъектов (объектов) и истории их проверок при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области.

Должностными лицами министерства в течении года проводятся необходимые корректировки реестра подконтрольных субъектов (объектов) и истории их проверок, и по состоянию на 1 декабря 2020 г. количество подконтрольных субъектов составляло 49 единиц.

Приказом министерства от 25 сентября 2017 г. № 119 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) в области племенного животноводства на территории Нижегородской области.

В части информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в целях формирования у подконтрольных субъектов единого понимания сущности, предмета и особенностей государственного регионального надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области на официальном сайте министерства в сети «Интернет» (<https://mcx-nnov.ru>) в разделе «Государственный надзор в племенном животноводстве» размещен перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, а также нормативные правовые акты, которые содержат подробную информацию о процедуре проведения всех видов проверок (плановой и внеплановой, выездной и документарной), в том числе о порядке и сроках проведения проверок. В разделе «Отчеты о КНД» размещаются ежегодные доклады по осуществлению регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области и об эффективности такого контроля (надзора).

Должностными лицами министерства регулярно в течении года проводятся консультации, семинары–совещания с руководителями сельскохозяйственных организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства.

Таким образом, в целях предотвращения нарушений обязательных требований министерство осуществляет несколько способов информирования подконтрольных субъектов, позволяющих получать необходимые сведения по

наиболее актуальным вопросам в части соблюдения законодательства в сфере племенного животноводства, а также оперативно решать возникающие проблемы.

2. Цели и задачи проведения профилактической работы

Целями проведения профилактической работы являются:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Нижегородской области в области племенного животноводства, в том числе требований по обеспечению надлежащего порядка ведения племенного животноводства (разведения племенных животных, производства и использования племенного материала, продукции), соблюдению правил государственной регистрации племенных животных и племенных стад;

создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- определить перечень видов и порядок сбора статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- выявить факторы, способствующие нарушению обязательных требований, определить способы их устранения или снижения влияния;
- сформировать единое понимание обязательных требований у всех участников надзорной деятельности;
- повысить грамотность, информированность и компетентность подконтрольных субъектов;

- создать условия для поддержания мотивации к добросовестному поведению.

3. Программные мероприятия

Для профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям будут реализовываться следующие профилактические мероприятия

- ведение перечня обязательных требований;
- информирование по вопросам соблюдения обязательных требований (публичные мероприятия, разъяснительная работа, обобщение правоприменительной практики, иное).

План-график профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их реализации содержится в приложениях 1 и 2 к настоящей Программе.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы в течение всего срока осуществляется в рамках текущей деятельности министерства.

5. Механизм реализации программы

Должностными лицами министерства, обладающими полномочиями на осуществление регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области, области являются:

1) министр сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области, являющийся главным государственным инспектором в области племенного животноводства;

2) первый заместитель министра сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области, являющийся заместителем главного государственного инспектора Нижегородской области в области племенного животноводства;

3) начальник отдела развития животноводства и племенной работы, главные специалисты отдела развития животноводства и племенной работы министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области, являющиеся государственными инспекторами Нижегородской области в области племенного животноводства.

Контактная информация уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в соответствии с настоящей Программой представлена в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	ФИО	должность	телефон	e-mail
1.	Денисов Николай Константинович	министр сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области	439-11-51	minapk@minapk.nnov.ru
2.	Самсонова Мария Борисовна	начальник отдела развития животноводства и племенной работы	439-06-95	zoo@minapk.nnov.ru
3.	Червякова Елена Борисовна	главный специалист отдела развития животноводства и племенной работы	439-10-32	zoo2@minapk.nnov.ru

В рамках профилактической работы министерство планирует проводить публичные мероприятия (публичные обсуждения, круглые столы, семинары, конференции, иное) с целью профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Публичные мероприятия предполагают особый способ информирования подконтрольных субъектов, который направлен не только на предоставление необходимой информации по вопросам соблюдения обязательных требований, но и на выстраивание конструктивного диалога министерства с подконтрольными субъектами.

Публичные мероприятия позволяют оперативно получать информацию о проблемах соблюдения обязательных требований, в том числе о причинах их возникновения.

Тематика публичных мероприятий выбирается министерством самостоятельно с учетом состояния подконтрольной среды, а также с учетом основных проблем, указанных в разделе 1 настоящей Программы.

6. Оценка эффективности Программы

1. Целевыми показателями эффективности профилактической деятельности министерства являются:

а) Доля проведенных публичных мероприятия для подконтрольных субъектов от запланированных ($X_{\text{мер}}$) (в процентах), рассчитываемая по следующей формуле:

$$X_{\text{мер}} = K_{\text{мер}} / Z_{\text{мер}} * 100 \%,$$

где

$K_{\text{мер}}$ – количество фактически проведенных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов;

$Z_{\text{мер}}$ – количество запланированных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов.

б) Доля опубликованных докладов по осуществлению регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области и об эффективности такого контроля (надзора) ($X_{\text{док}}$) (в процентах), рассчитываемая по следующей формуле:

$$X_{\text{док}} = K_{\text{док}} / Z_{\text{док}} * 100 \%,$$

где

$K_{\text{док}}$ – количество фактических публикаций докладов по осуществлению регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области и об эффективности такого контроля (надзора);

$Z_{\text{док}}$ – количество запланированных публикаций докладов по осуществлению регионального государственного надзора в области племенного

животноводства на территории Нижегородской области и об эффективности такого контроля (надзора).

в) Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (в процентах), рассчитываемая по следующей формуле:

$$X_{\text{суб}} = K_{\text{суб}} / Z_{\text{суб}} * 100 \%,$$

где

$K_{\text{суб}}$ – количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

$Z_{\text{суб}}$ – количество субъектов, в отношении которых должны были быть проведены профилактические мероприятия.

Целевые значения показателей эффективности

№ п/п	Наименование показателя	Значение целевого показателя	
		Фактическое значение за 2020 год	Плановое значение на 2021 год
1.	Доля проведенных публичных мероприятия для подконтрольных субъектов от запланированных.	50%	100%
2.	Доля опубликованных докладов по осуществлению регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области.	90%	100%
3.	Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.	85%	90%

2. Ожидаемые конечные результаты от реализованных мероприятий:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов – развитие системы профилактических мероприятий надзорного органа;
- внедрение различных способов профилактики;

- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц надзорного органа;
 - повышение прозрачности деятельности надзорного органа;
 - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;
 - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
 - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
 - повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к министерству.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований при осуществлении
регионального государственного надзора в
области племенного животноводства на
территории Нижегородской области на 2021
год и плановый период 2022 - 2023 годов

План-график профилактических мероприятий на 2021 год

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте министерства сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.	по мере необходимости
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещенного на официальном сайте министерства сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.	постоянно
3.	Проведение публичных мероприятий с поднадзорными субъектами (совещания, семинары, конференции, заседания рабочих групп) по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, обсуждению правоприменительной практики.	Май 2021 г. Декабрь 2021 г.
4.	Информирование юридических лиц о содержании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке	постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты

	вступления их в действие посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований в средствах массовой информации.	
5.	Размещение на официальном сайте министерства сети «Интернет» обобщений практики осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений.	По итогам 2021 г.
6.	Информирование юридических лиц о возможности проверить соблюдение обязательных требований на интернет-портале «Самопроверка.рф»	постоянно

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований при осуществлении
регионального государственного надзора в
области племенного животноводства на
территории Нижегородской области на 2021
год и плановый период 2022 - 2023 годов

План-график профилактических мероприятий на 2022-2023 годы

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте министерства сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.	по мере необходимости
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещенного на официальном сайте министерства сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.	постоянно
3.	Проведение публичных мероприятий с поднадзорными субъектами (совещания, семинары, конференции, заседания рабочих групп) по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, обсуждению правоприменительной практики.	ежеквартально
4.	Информирование юридических лиц о содержании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие посредством разработки и опубликования	постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты

	руководств по соблюдению обязательных требований в средствах массовой информации.	
5.	Размещение на официальном сайте министерства сети «Интернет» обобщений практики осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений.	Не реже одного раза в год
6.	Информирование юридических лиц о возможности проверить соблюдение обязательных требований на интернет-портале «Самопроверка.рф»	постоянно