

УТВЕРЖДАЮ

Министр сельского хозяйства и
продовольственных ресурсов
Нижегородской области

 Н.К. Денисов

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении
региональный государственный надзор в области племенного
животноводства на территории Нижегородской области на 2020 год и
плановый период 2021 - 2022 годы**

<p>Наименование программы</p>	<p>Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. (далее – Программа)</p>
<p>Правовые основания разработки программы</p>	<p>Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>«Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;</p> <p>распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Основные направления разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности»</p>

Разработчик программы	министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области (далее – министерство)
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Нижегородской области, в области племенного животноводства на территории Нижегородской области, в том числе контроля за соблюдением требований по обеспечению надлежащего порядка ведения племенного животноводства (разведение племенных животных, производство и использование племенного материала, продукции),
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - определить перечень видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - выявить факторы, способствующие нарушению обязательных требований, определить способы их устранения или снижения; - сформировать единое понимание обязательных требований у всех участников надзорной деятельности; - повысить грамотность, информированность и компетентность подконтрольных субъектов; - создать условия для поддержания мотивации к добросовестному поведению.
Сроки и этапы реализации программы	2020 год и плановый период 2021-2022 годов
Источники финансирования	Финансирование проводится в рамках текущей деятельности министерства
Ожидаемые конечные результаты	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов – развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;

	<ul style="list-style-type: none"> - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к министерству.
--	--

1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Порядок осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области установлен Постановлением Правительства Нижегородской области от 29 сентября 2017г. №707 в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 03 августа 1995 г. № 123-ФЗ «О племенном животноводстве», Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и административного регламента осуществления министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области (далее – министерство) регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области, утвержденного приказом министерства от 28.12.2017 №166.

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства являются юридические и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области племенного животноводства на территории Нижегородской области.

Приказом министерства от 27.10.2017 № 135 утвержден Порядок организации учета подконтрольных субъектов. Должностными лицами министерства в течении года проводятся необходимые корректировки реестра подконтрольных субъектов и по состоянию на 1 января 2019 г. количество подконтрольных субъектов составляло 48 единиц.

Приказом министерства от 25.09.2017 г. № 119 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении

государственного контроля (надзора) в области племенного животноводства на территории Нижегородской области.

В части информирования (разъяснения) подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований – в целях формирования у подконтрольных субъектов единого понимания сущности, предмета и особенностей государственного регионального надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области, на официальном сайте министерства в сети «Интернет» (<https://mcx-ppov.ru>) в разделе «Государственный надзор в племенном животноводстве» размещен перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, а так же нормативные правовые акты, которые содержат подробную информацию о процедуре проведения всех видов проверок (плановой и внеплановой, выездной и документарной), в том числе о порядке и сроках проведения проверки. В разделе «Отчеты о КНД» размещен доклад о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального надзора в области племенного животноводства.

Должностными лицами министерства регулярно в течении года проводятся консультации, семинары – совещания с руководителями сельскохозяйственных организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства.

Таким образом, в целях предотвращения нарушений обязательных требований министерство осуществляет несколько способов информирования подконтрольных субъектов, позволяющих получать необходимую информацию по наиболее актуальным вопросам в части соблюдения законодательства в сфере племенного животноводства, а также оперативно решать возникающие проблемы.

2. Цели и задачи проведения профилактической работы

Целями проведения профилактической работы являются:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Нижегородской области, в области племенного животноводства на территории Нижегородской области, в том числе контроля за соблюдением требований по обеспечению надлежащего порядка ведения племенного животноводства (разведение племенных животных,

производство и использование племенного материала, продукции), соблюдению правил государственной регистрации племенных животных и племенных стад; создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- определить перечень видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- выявить факторы, способствующие нарушению обязательных требований, определить способы их устранения или снижения;
- сформировать единое понимание обязательных требований у всех участников надзорной деятельности;
- повысить грамотность, информированность и компетентность подконтрольных субъектов;
- создать условия для поддержания мотивации к добросовестному поведению.

3. Программные мероприятия

Для профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям будут реализовываться следующие профилактические мероприятия

- ведение перечня обязательных требований и информирование по вопросам соблюдения обязательных требований (публичные мероприятия,
- разъяснительная работа, обобщение правоприменительной практики, иное).

Перечень мероприятий с указанием сроков (периодичности) их реализации содержится в приложении 1 и приложении 2 к настоящей Программе.

4. Ресурсное обеспечение Программы.

Реализация Программы в течение всего срока осуществляется в рамках текущей деятельности министерства.

5. Механизм реализации программы

Должностными лицами министерства, обладающими полномочиями по осуществлению государственной функции регионального надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области являются:

- 1) министр сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области, одновременно по должности являющийся главным государственным инспектором в области племенного животноводства;
- 2) начальник отдела развития животноводства и племенной работы;

3) главный специалист отдела развития животноводства и племенной работы.

Контактная информация уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий представлена в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	ФИО	должность	телефон	e-mail
1.	Денисов Николай Константинович	министр сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области	439-11-51	minapk@minapk.nnov.ru
2.	Самсонова Мария Борисовна	начальник отдела развития животноводства и племенной работы	439-06-95	zoo@minapk.nnov.ru
3.	Червякова Елена Борисовна	главный специалист отдела развития животноводства и племенного дела	439-10-32	zoo2@minapk.nnov.ru

В части профилактической работы, министерство планирует проводить публичные мероприятия (публичные обсуждения, круглые столы, семинары, конференции, иное) с целью профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Публичные мероприятия предполагают особый способ информирования подконтрольных субъектов, который направлен не только на предоставление необходимой информации по вопросам соблюдения обязательных требований, но и на выстраивание конструктивного диалога министерства с подконтрольными субъектами.

Публичные мероприятия позволяют оперативно получать информацию о проблемах соблюдения обязательных требований, в том числе о причинах их возникновения.

Тематика публичных мероприятий выбирается министерством самостоятельно с учетом состояния подконтрольной среды, а также с учетом основных проблем, указанных в разделе 1.

6. Оценка эффективности программы

1. Целевые показатели профилактической деятельности министерства.

а) “Доля проведенных публичных мероприятия для подконтрольных субъектов от запланированных” рассчитывается по следующей формуле:

$$X_{\text{мер}} = K_{\text{мер}} / Z_{\text{мер}} * 100 \%, \text{ где}$$

$K_{\text{мер}}$ – количество фактически проведенных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов – всего;

$Z_{\text{мер}}$ – количество запланированных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов – всего.

б) “Доля опубликованных докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства от запланированных” рассчитывается по следующей формуле:

$$X_{\text{док}} = K_{\text{док}} / Z_{\text{док}} * 100 \%, \text{ где}$$

$K_{\text{док}}$ – количество фактических публикаций докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства – всего;

$Z_{\text{док}}$ – количество запланированных публикаций докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства – всего.

в) “Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия”.

2. Ожидаемые конечные результаты от реализованных мероприятий:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов – развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;
- внедрение различных способов профилактики;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;
- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к министерству.

Приложение 1
к программе профилактики нарушений
обязательных требований на 2020 год и
плановый период 2021-2022 гг.

План-график профилактических мероприятий на 2020 г.

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте министерства сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.	по мере необходимости
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещенного на официальном сайте министерства сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.	постоянно
3.	Проведение публичных мероприятий с поднадзорными субъектами (совещания, семинары, конференции, заседания рабочих групп) по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, обсуждению правоприменительной практики.	Май 2020 г. Декабрь 2020 г.
4.	Информирование юридических лиц о содержании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований в средствах массовой информации.	постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты

5.	Размещение на официальном сайте министерства сети «Интернет» обобщений практики осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений.	По итогам 2020 г.
6.	Информирование юридических лиц о возможности проверить соблюдение обязательных требований на интернет-портале «Самопроверка.рф»	постоянно

Приложение 2
к программе профилактики нарушений
обязательных требований на 2020 год и
плановый период 2021-2022 гг.

План-график профилактических мероприятий на 2021-2022 гг

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте министерства сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.	по мере необходимости
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещенного на официальном сайте министерства сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.	постоянно
3.	Проведение публичных мероприятий с поднадзорными субъектами (совещания, семинары, конференции, заседания рабочих групп) по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, обсуждению правоприменительной практики.	ежеквартально
4.	Информирование юридических лиц о содержании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований в средствах массовой информации.	постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты

5.	Размещение на официальном сайте министерства сети «Интернет» обобщений практики осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений.	Не реже одного раза в год
6.	Информирование юридических лиц о возможности проверить соблюдение обязательных требований на интернет-портале «Самопроверка.рф»	постоянно

В. М. Соловьев